



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ

PROCESSO Nº: 467130/22
ASSUNTO: ADMISSÃO DE PESSOAL
ENTIDADE: MUNICÍPIO DE SÃO JOÃO DO TRIUNFO
INTERESSADO: ABIMAELO DO VALLE, ANGELA MARIA CHINCOVIACKI, CAMILA BACIL, EDUARDO MELLO STENZEL, ERICA REGINA BORGES, FERNANDO NEVES, JEFERSON LECHINSKI, LETICIA HALILA BACIL, MARCIA ZAKRZEWSKI, MARCOS RENATO SIEKLIKI, MARIO CEZAR DA SILVA, MORGANA DUPLA DE OLIVEIRA, MUNICÍPIO DE SÃO JOÃO DO TRIUNFO, PABLO GUSTAVO PIETCZAK DA COSTA, REGINALDO KWIATKOWSKI SCHUARTZ, RODOLFO HOFFMANN, RODRIGO ANTONIO BUASKI SCHIMAINDA, SIMONE SALETE FIATKOSKI
RELATOR: CONSELHEIRO SUBSTITUTO CLÁUDIO AUGUSTO KANIA

ACÓRDÃO Nº 206/25 - Segunda Câmara

Admissão de pessoal. Concurso Público. Manifestações uniformes da unidade técnica e Ministério Público pelo registro. Considerações do relator quanto à instrução processual. Registro.

RELATÓRIO

Trata-se de processo de admissão de pessoal realizado pelo Município de Matinhos para contratação de assistente administrativo (04 vagas), professor (11 vagas), conforme edital de concurso público nº 1/2019.

A presente admissão é complementar ao processo nº 591209/198, cujo registro foi concedido pelo Acórdão nº 1645/21 – 2ª Câmara.

A unidade técnica (Instrução nº 18533/24 – peça processual nº 016) verificou a regularidade da documentação encaminhada, opinando pela legalidade e registro das admissões.

A representante do Ministério Público Exm^a Sr.^a Valéria Borba (Parecer nº 14/25 – peça processual nº 019) corroborou a manifestação da unidade técnica pelo registro.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ

PROPOSTA DE DECISÃO¹

Ressalvo a minha opinião quanto à equivocada forma que tem adotado a unidade técnica para revestir os atos de sua participação no processo.

Não se trata de mera alteração formal da denominação do ato a cargo da unidade administrativa. O que o Regimento Interno exige, com as exceções previstas no próprio texto regimental (art. 159-A², por exemplo), é a instrução dos processos, nos moldes do art. 352³ daquele diploma, pelas unidades técnicas. Portanto, a despeito da denominação adotada, o ato administrativo emanado pela unidade técnica em processos de atos sujeitos a registro tem de cumprir os mandamentos do art. 352 do Regimento Interno⁴.

Na doutrina processual o termo “instrução” corresponde à fase instrutória ou probatória do processo que, em essência, destina-se à produção de

¹ Art. 132 da Lei Complementar Estadual nº 113, de 15 de dezembro de 2005.

² Art. 159-A. Compete à área de instrução de processos e de requerimentos: (Redação dada pela Resolução nº 36/2013)

I - instruir processos submetidos à sua apreciação, na forma prevista neste Regimento, mediante emissão de parecer conclusivo, especialmente os relativos a: (Incluído pela Resolução nº 24/2010)

a) prestação das contas do Governador do Estado; (Incluído pela Resolução nº 24/2010)

b) projeto de resolução; (Incluído pela Resolução nº 24/2010)

c) processos e requerimentos de membros e servidores do Tribunal; (Redação dada pela Resolução nº 56/2016)

d) atos de contratação, de convênio e congêneres firmados pelo Tribunal; (Redação dada pela Resolução nº 36/2013)

e) recursos oriundos de processos por ela instruídos; (Incluído pela Resolução nº 24/2010)

f) concurso público do Tribunal; (Incluído pela Resolução nº 36/2013)

g) consultas internas das Diretorias subordinadas à Diretoria-Geral, a respeito de interpretação de lei ou de jurisprudência deste Tribunal; (Redação dada pela Resolução nº 58/2016)

II - instruir os requerimentos de membros e servidores submetidos à apreciação do Presidente; (Incluído pela Resolução nº 24/2010)

III - (Revogado pela Resolução nº 36/2013)

IV - instruir demais requerimentos internos e externos, quando a matéria for de competência privativa do Presidente; (Incluído pela Resolução nº 24/2010)

V - (Revogado pela Resolução nº 36/2013)

VI - (Revogado pela Resolução nº 36/2013)

VII - (Revogado pela Resolução nº 36/2013)

VIII - manifestar-se, a qualquer tempo, nos processos de licitação, de contratação e de convênio e congêneres do Tribunal, sempre que determinado, de ofício ou por provocação de outra unidade, pelo Presidente. (Incluído pela Resolução nº 58/2016)

³ Art. 352. Recebido o processo, a unidade providenciará a sua instrução, dela constando o relatório dos fatos e dos atos praticados, a fundamentação e a conclusão, devendo, ainda, conforme a natureza do processo, apontar:

I - a compatibilidade das informações contidas na autuação e na distribuição;

II - para o exercício da ampla defesa, a instrução ou parecer deverá tipificar a irregularidade expressamente, a indicação do(s) responsável(s), com a quantificação dos valores imputados, se houver, enunciando a norma infringida;

III - se verificada a responsabilidade de outros agentes públicos ou particulares, pessoas físicas ou jurídicas, não arroladas na autuação, a unidade técnica deverá identificá-los, encaminhando os autos ao Relator para a inclusão no rol dos qualificados do processo e subsequente exercício do contraditório e da ampla defesa; (Redação dada pela Resolução nº 24/2010)

IV - para o pedido de diligência, mencionar o objeto pretendido, devidamente motivado;

V - na parte da fundamentação, a legislação aplicável, e se houver a jurisprudência do Tribunal sobre a matéria, a existência de prejudgado e Súmula, independente do convencimento técnico defendido;

VI - nas prestações ou tomada de contas, as recomendações, as determinações legais e as ressalvas que tenham constado do julgamento de processos anteriores da mesma entidade.

§ 1º As diligências propostas pelas unidades administrativas, dar-se-ão para a juntada ou apresentação de documentos ou esclarecimentos, excetuados os arrolados em atos normativos próprios de apresentação obrigatória, necessários para o exame de mérito, cumprindo ao Relator a apreciação e a fixação do prazo máximo de até 15 (quinze) dias para o seu atendimento. (Redação dada pela Resolução nº 24/2010)



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ

provas, tendo contornos indefinidos, posto que as partes já iniciam a produção de provas com a petição inicial e contestação.

Como no processo afeto aos Tribunais de Contas não há claramente a tripartição do processo jurisdicional (juiz, autor e réu), a instrução processual, nela incluída a produção de provas, fica a cargo da unidade técnica, a fim de se manter a imparcialidade do órgão incumbido (relatores e órgãos colegiados) de apreciar a legalidade dos atos em análise.

Corroborar a tese a conceituação que consta do Vocabulário Jurídico do renomado mestre De Plácido e Silva (25ª edição, Editora Forense, Rio de Janeiro, 2004), em que instrução tem sentido equivalente a esclarecimento, elucidação, tendo o verbo “instruir” o sentido de praticar qualquer ato ou ação no processo com a intenção de provar, mostrar, esclarecer, documentar.

Foge à minha compreensão a atitude da unidade técnica em desmerecer a instrução dos processos de atos sujeitos a registro; repiso: a inobservância do art. 352 do Regimento Interno⁴ e a, conseqüente, insuficiência fático-probatório para concluir acerca da legalidade do ato de aposentadoria.

Instruir tais processos é tarefa fundamental para que seja comprovada a legalidade de tais atos. E como, ao final da instrução, é conferida às unidades técnicas a competência para elaborar instruções conclusivas, esse último ato irá também conter uma opinião, ou seja, em sentido amplo, um parecer.

Portanto, a instrução do processo contém um parecer, mas o contrário não é verdadeiro. Claro que essa conclusão só leva em conta o conteúdo dos atos, sendo despidida a forma de que se revestem.

Ademais, pareceres são atos administrativos emitidos por órgãos consultivos, ou seja, por órgãos que são de aconselhamento e elucidação para que os órgãos ativos tomem as providências pertinentes (*in* “Curso de Direito Administrativo”, Celso Antônio Bandeira de Mello, Editora Malheiros, São Paulo, 25ª edição, 2007, p. 141, e *in* “Direito Administrativo”, Maria Sylvia Zanella di Pietro, Editora Atlas, São Paulo, 19ª edição, 2006, p. 496). Segundo a classificação doutrinária, as unidades técnicas são órgãos ativos, ou seja, que desempenham as atividades que visam ao fim determinado à administração a que pertencem.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ

Portanto, a unidade técnica comporta-se como órgão ativo e não como órgão consultivo.

Ainda no que tange ao aspecto da forma adotada pela unidade técnica para revestir os seus atos no processo, ressalto que a alteração de denominação de atos não irá gerar profundas mudanças nos sistemas de trâmite, de processo eletrônico e de análise do SIM-AP em virtude de todas as associações automáticas já existentes nas respectivas bases de dados.

Retornando ao exame da admissão de pessoal, como não foram plenamente respeitados os preceitos do art. 352, *caput*, do Regimento Interno⁴, nem as determinações do protocolo nº 44820-2/12, de 04/07/2012, a análise a cargo do relator ficou limitada ao que consta dos autos (a correlação entre as informações e as laudas em que se encontram).

Considerando que, nos presentes autos, a unidade técnica atendeu aos requisitos do conteúdo que devem constar da instrução processual, apesar do inadequado revestimento na forma, acolho os opinativos uniformes propondo que sejam as seguintes admissões consideradas legais, concedendo-lhes os respectivos registros:

01 - Jeferson Lechinski, nomeado para o cargo de assistente administrativo, Portaria nº 167/2022 (fl. 005 da peça processual nº 016);

02 - Pablo Gustavo Pietczak da Costa, nomeado para o cargo de assistente administrativo, Portaria nº 141/2022 (fl. 005 da peça processual nº 016);

03 - Marcos Renato Sieklicki, nomeado para o cargo de assistente administrativo, Portaria nº 169/2022 (fl. 005 da peça processual nº 016);

⁴ Art. 352. Recebido o processo, a unidade providenciará a sua instrução, dela constando o relatório dos fatos e dos atos praticados, a fundamentação e a conclusão, devendo, ainda, conforme a natureza do processo, apontar:

I - a compatibilidade das informações contidas na autuação e na distribuição;

a irregularidade expressamente, a indicação do(s) responsável(s), com a quantificação dos valores imputados, se houver, enunciando a norma infringida;

III - se verificada a responsabilidade de outros agentes públicos ou particulares, pessoas físicas ou jurídicas, não arroladas na autuação, a unidade técnica deverá identificá-los, encaminhando os autos ao Relator para a inclusão no rol dos qualificados do processo e subsequente exercício do contraditório e da ampla defesa; (Redação dada pela Resolução nº 24/2010)

IV - para o pedido de diligência, mencionar o objeto pretendido, devidamente motivado;

V - na parte da fundamentação, a legislação aplicável, e se houver a jurisprudência do Tribunal sobre a matéria, a existência de prejudgado e Súmula, independente do convencimento técnico defendido;

VI - nas prestações ou tomada de contas, as recomendações, as determinações legais e as ressalvas que tenham constado do julgamento de processos anteriores da mesma entidade.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ

04 - Rodolfo Hofmam, nomeado para o cargo de assistente administrativo, Portaria nº 184/2022 (fl. 005 da peça processual nº 016);

05 - Erica Regina Borges, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 27/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

06 - Eduardo Mello Stenzel, nomeado para o cargo de professor, Portaria nº 19/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

07 - Rodrigo Antônio Buaski Schimainda, nomeado para o cargo de professor, Portaria nº 18/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

08 - Simone Salete Fiatkoski, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 112/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

09 - Camila Bacil, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 114/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

10 - Reginaldo Kwiatkowski, nomeado para o cargo de professor, Portaria nº 129/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

11 - Marcia Zakrzewski, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 110/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

12 - Fernando Neves, nomeado para o cargo de professor, Portaria nº 111/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

13 - Morgana Dupla de Oliveira, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 142/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

14 - Ângela Maria Chincoviaki, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 149/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016); e

15 - Letícia Halila Bacil, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 178/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016).

VISTOS, relatados e discutidos,

ACORDAM



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ

Os membros da Segunda Câmara do TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ, nos termos do voto do Relator, Conselheiro Substituto **CLÁUDIO AUGUSTO KANIA**, por unanimidade, em:

Julgar legais as seguintes admissões, concedendo-lhes os respectivos registros:

01 - Jeferson Lechinski, nomeado para o cargo de assistente administrativo, Portaria nº 167/2022 (fl. 005 da peça processual nº 016);

02 - Pablo Gustavo Pietczak da Costa, nomeado para o cargo de assistente administrativo, Portaria nº 141/2022 (fl. 005 da peça processual nº 016);

03 - Marcos Renato Sieklicki, nomeado para o cargo de assistente administrativo, Portaria nº 169/2022 (fl. 005 da peça processual nº 016);

04 - Rodolfo Hofmam, nomeado para o cargo de assistente administrativo, Portaria nº 184/2022 (fl. 005 da peça processual nº 016);

05 - Erica Regina Borges, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 27/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

06 - Eduardo Mello Stenzel, nomeado para o cargo de professor, Portaria nº 19/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

07 - Rodrigo Antônio Buaski Schimainda, nomeado para o cargo de professor, Portaria nº 18/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

08 - Simone Salete Fiatkoski, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 112/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

09 - Camila Bacil, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 114/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

10 - Reginaldo Kwiatkowski, nomeado para o cargo de professor, Portaria nº 129/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

11 - Marcia Zakrzewski, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 110/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

12 - Fernando Neves, nomeado para o cargo de professor, Portaria nº 111/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ

13 - Morgana Dupla de Oliveira, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 142/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016);

14 - Ângela Maria Chincoviaki, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 149/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016); e

15 - Letícia Halila Bacil, nomeada para o cargo de professor, Portaria nº 178/2022 (fl. 006 da peça processual nº 016).

Votaram, nos termos acima, os Conselheiros FERNANDO AUGUSTO MELLO GUIMARÃES, FABIO DE SOUZA CAMARGO e AUGUSTINHO ZUCCHI.

Presente a Procuradora do Ministério Público junto ao Tribunal de Contas ELIZA ANA ZENEDIN KONDO LANGNER.

Plenário Virtual, 6 de fevereiro de 2025 – Sessão Ordinária Virtual nº 1.

CLÁUDIO AUGUSTO KANIA
Relator

FERNANDO AUGUSTO MELLO GUIMARÃES
Presidente